



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
г. МОСКВЫ**

пл. Крестьянская застава, д. 1,
Москва, 109992

08.11.2021 № 24-12-2021/11500



Московский городской суд

в интересах неопределенного
круга лиц

Административный истец:

Прокурор г. Москвы

пл. Крестьянская Застава, д. 1,
г. Москва, 109992

Административный ответчик:

✓ Межрегиональная общественная
организация «Правозащитный центр
«Мемориал»
(ИНН: 7707061466,
ОГРН: 1027739615860)

М. Каретный пер., д. 12,
г. Москва, 127051

Заинтересованные лица:

Председатель Совета
Межрегиональной общественной
организация «Правозащитный центр
«Мемориал»

Черкасов Александр Владимирович

[REDACTED]

Главное управление Министерства
юстиции Российской Федерации по
городу Москве

ул. Кржижановского, д.13, корп. 1,
г. Москва 117977

Управление Роскомнадзора по
Центральному федеральному округу

Старокаширское ш., д. 2, корп. 10,
г. Москва, 117997

21.07.2014 ПЦ "Мемориал" был внесен
в реестр "иностраных агентов"
Мы не согласны с этим решением
и обжалуем его в суде

АР 0159075

Прокуратура г. Москвы
№ 27-12-2021/11500-21-20450016

АДМИНИСТРАТИВНОЕ ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
о ликвидации межрегиональной общественной организации
(в порядке статьи 39 Кодекса административного судопроизводства
Российской Федерации)

Межрегиональная общественная организация «Правозащитный центр «Мемориал» (далее – организация, Центр) зарегистрирована Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по г. Москве 01.04.1993 за учетным номером 7712017606. Запись об организации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 25.11.2002 за основным государственным регистрационным номером 1027739615860.

Согласно Уставу организации, принятому на учредительном собрании 01.04.1993, с изменениями, внесенными 28.05.2020 (далее – Устав), Центр является корпоративной некоммерческой организацией – добровольным объединением граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности их интересов для достижения общественно полезных, а также иных, не противоречащих закону целей.

Целями, задачами и предметом ее деятельности являются: наблюдение за осуществлением прав и основных свобод человека и гражданина; предание гласности и распространение достоверной информации о существенных нарушениях прав человека и основных свобод, привлечение внимания общественности, государственных и международных структур к такого рода нарушениям; раскрытие правды о преступлениях тоталитарных режимов, о террористических методах управления обществом, изучение их причин и следствий; проведение и поддержка исследовательской деятельности, направленной на изучение массовых нарушений прав человека в зонах конфликтов; содействие активизации усилий общества и государства в решении задач, связанных с соблюдением прав человека, гуманизации пенитенциарной системы, защите лиц, подвергающихся преследованиям по политическим мотивам или незаконным репрессиям со стороны государственных органов; оказание безвозмездной правовой помощи лицам, чьи права, гарантированные Конституцией Российской Федерации, международными конвенциями, пактами и договорами в области прав человека, были нарушены.

Центр осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет структурные подразделения – представительства в Республике Дагестан, Республике Ингушетия.

Председателем постоянно действующего руководящего органа (Совета) организации является Черкасов А.В.

Основной источник поступления денежных средств и имущества – иностранные организации и государства.

Согласно части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 29 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Закон № 82-ФЗ) граждане и их

объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации.

Результаты проверок Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по г. Москве (далее – ГУ Минюста России по Москве), Управления Роскомнадзора по Центральному федеральному округу (далее – Управление Роскомнадзора по ЦФО), органов прокуратуры Российской Федерации свидетельствуют об осуществлении организацией и ее руководителем деятельности с неоднократными грубыми нарушениями Конституции Российской Федерации и федеральных законов.

Проверкой, проведенной прокуратурой г. Москвы в апреле – мае 2013 г., установлено, что Центр в период с 2012 г. по 2013 г. при наличии иностранного финансирования участвовал в политической деятельности на территории Российской Федерации в форме распространения, в том числе с использованием современных информационных технологий, мнений о принимаемых государственными органами решениях и проводимой ими политике, а также путем формирования общественно-политических взглядов и убеждений в целях оказания влияния на выработку и реализацию государственной политики, на решения и действия государственных органов, однако вопреки требованиям пункта 7 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) с заявлением о включении его в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, не обращался, в связи с чем руководителю Центра внесено представление об устранении нарушений закона.

Распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от 21.07.2014 организация включена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Данное распоряжение признано законным решением Тверского районного суда г. Москвы от 11.03.2015.

Центром и председателем его Совета Черкасовым А.В. неоднократно допускались нарушения требований пункта 1 статьи 24 Закона № 7-ФЗ:

1. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 05.09.2019 в отношении Центра составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в социальной сети «Facebook» по адресу: <https://facebook.com/memorial.nazran> материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без указания на то, что они распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента (далее – без соответствующей маркировки).

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 18.05.2020 Центр признан виновным в совершении указанного административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

2. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 05.09.2019 в отношении председателя Совета Центра Черкасова А.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: в социальной сети «Facebook» по адресу: <https://facebook.com/memorial.nazran> сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 06.11.2019 Черкасов А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

3. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 07.11.2019 в отношении Центра составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/rctmemorial> сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 20.12.2019 Центр признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

4. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 07.11.2019 в отношении председателя Совета Центра Черкасова А.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на интернет-странице МОО ПЦ «Мемориал» в социальной сети «ВКонтакте» по адресу: <https://vk.com/rctmemorial> сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 17.12.2019 Черкасов А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

5. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 07.11.2019 в отношении Центра составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сервисе микроблогов «Twitter» по адресу: https://twitter.com/hrc_memorial сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 12.12.2019 Центр признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

6. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 07.11.2019 в отношении Черкасова А.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сервисе микроблогов «Twitter» по адресу: https://twitter.com/hrc_memorial сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 16.12.2019 Черкасов А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

7. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 05.12.2019 в отношении Центра составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.legal.memohrc.org> сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 25.12.2019 Центр признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением о наказания в виде штрафа в размере 300 000 рублей.

8. Управлением Роскомнадзора по ЦФО 05.12.2019 в отношении Черкасова А.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.34 КоАП РФ, в связи с распространением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.legal.memohrc.org> сообщений и материалов, доступных неограниченному кругу лиц, без соответствующей маркировки.

Вступившим в законную силу постановлением Тверского районного суда г. Москвы от 25.12.2019 Черкасов А.В. признан виновным в совершении административного правонарушения с назначением наказания в виде штрафа в размере 100 000 рублей.

Закон № 7-ФЗ, регулируя правовое положение организации, выполняющей функции иностранного агента, исходит из того, что таковой признается российская некоммерческая организация, получающая денежные средства и иное имущество от иностранных источников и участвующая в том числе в интересах иностранных источников в политической деятельности, осуществляемой на территории России. Политическая деятельность при этом определяется как участие в организации и ведение политической деятельности с целью влияния на процесс принятия решений правительственными структурами, изменения государственной политики, проводимой ими, а также на формирование общественного мнения.

Изложенное дает основу для вывода о том, что деятельность некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, как по содержанию, так и по последствиям, на наступление которых она рассчитана, не ограничивается собственными (внутренними) нуждами

некоммерческой организации, напротив, она затрагивает публично-правовые интересы в целом, в том числе права и свободы граждан.

Очевидно, что статус такой организации предопределяет строгое следование требованиям федерального законодательства к ее деятельности, обусловленным интересами национальной безопасности, общественного порядка, необходимостью предотвращения правонарушений и преступлений, защиты прав и свобод других лиц, охраны здоровья и общего благосостояния, а также целями удовлетворения справедливых требований морали.

Вопреки этому многочисленные аналитические, информационные и иные материалы, систематически издаваемые и распространяемые Центром в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и, следовательно, доступные неограниченному кругу лиц, не сопровождаются указанием на то, что они изданы и (или) распространены некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, за что Центр и его руководитель неоднократно привлекались к административной ответственности по части 2 статьи 19.34 КоАП РФ.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что организация в своей деятельности демонстрирует устойчивое пренебрежение законом, не обеспечивает публичности своей деятельности, препятствует должному общественному контролю за ней, чем грубо нарушает права граждан, в том числе право на достоверную информацию о его деятельности.

Центром вопреки требованиям части 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 29 Закона № 82-ФЗ при осуществлении деятельности систематически скрывалась информация о выполнении функций иностранного агента, чем нарушены нормы Конституции Российской Федерации (статьи 29, 67.1); международных правовых актов: Конвенции о защите прав человека и основных свобод (статья 10), Конвенции о правах ребенка (статьи 13, 17 и 27), Международного пакта о гражданских и политических правах (статья 19), Всеобщей декларации прав человека (статья 19); Закона № 82-ФЗ (статья 29), Закона № 7-ФЗ (статьи 24, 32), направленные на обеспечение в ходе осуществления деятельности организаций, выполняющих функции иностранного агента, законности, а также защиты прав граждан на свободу получения информации, защиту детей от информации, негативно влияющей на их нравственное и духовное развитие.

ГУ Минюста России по Москве в период с 2015 г. по декабрь 2020 г. по результатам контрольных мероприятий в соответствии с пунктом 5 статьи 38 Закона № 82-ФЗ в отношении Центра приняты следующие меры: внесено 1 представление, составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых Центр привлечен к административной ответственности, вынесено 4 предупреждения, в том числе неоднократно (01.07.2020 и 09.09.2020) – в связи с нарушением требований пункта 3.2 статьи 32 Закона № 7-ФЗ, выразившимся в размещении отчетов о деятельности на информационном портале <http://unro.minjust.ru>.

В нарушение статьи 6 Федерального Конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» Центром отрицаются установленные вступившими в законную силу решениями Верховного Суда Российской Федерации факты, формируется мнение об их незаконности и необязательности исполнения.

Так, прокуратурой г. Москвы в ходе мониторинга официального интернет-сайта Центра <https://memohrc.org> выявлены информационные материалы, размещенные в свободном доступе, а именно: публикация «Московское дело 3 сторонников «Артподготовки», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/special-projects/moskovskoe-delo-3-storonnikov-artpodgotovki>; публикация «Дело о подготовке теракта в московском кинотеатре «Киргизия», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/special-projects/delo-o-podgotovke-terakta-v-oskovskom-kinoteatre-kirgiziya>; публикация под заголовком «Ненасильственный «терроризм». «Уфимское дело «Хизб ут-Тахрир», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/monitorings/nenasilstvennyu-terrorizm-ufimskoe-delo-izb-ut-tahrir>; публикация «Московское дело «Таблиги Джамаат», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/special-projects/moskovskoe-delo-tabligi-dzhamaat>; публикация «Преследование организации «Хизб ут-Тахрир», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/special-projects/presledovanie-organizacii-hizb-ut-tahrir>; публикация «Руководство по определению понятия «политический заключенный», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/specials/rukovodstvo-po-opredeleniyu-ponyatiya-politicheskiy-zaklyuchennyj>; публикация «Список преследуемых по обвинению в принадлежности к свидетелям Иеговы (обновляется)», размещенная по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/special-projects/spisok-presleduemyh-po-obvineniyu-v-prinadlezhnosti-k-svidetelyam-iegovu>, а также информационный материал «Список лиц, признанных политическими заключенными Правозащитным центром «Мемориал» и преследуемых в связи с реализацией права на свободу вероисповедания и религиозной принадлежностью» в формате «PDF» ([spisok_poltzaklyuchennyh_religioznyu_30.10.2020_0_source.pdf](https://memohrc.org/ru/bulletins/spisok-lic-priznannyh-politicheskimi-zaklyuchyonnyimi-pravozashchitnym-centrom-memorial-i-1)), размещенный по электронному адресу: <https://memohrc.org/ru/bulletins/spisok-lic-priznannyh-politicheskimi-zaklyuchyonnyimi-pravozashchitnym-centrom-memorial-i-1>.

Согласно выводам проведенного АНО «Центр социокультурных экспертиз» психолого-лингвистического исследования, изложенным в справке № 383/20 от 03.12.2020, в представленных материалах присутствуют лингвистические и психологические признаки оправдания деятельности участников международных террористических и экстремистских организаций «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «Таблиги Джамаат», «Ат-Такфир Валь Хиджра», а также экстремистских организаций «Артподготовка» и «Свидетели Иеговы», идеологии этих организаций. Перечисленные материалы формируют у их адресатов мнение о допустимости участия в деятельности экстремистских и террористических организаций.

Деятельность указанных организаций представлена авторами названных материалов как правомерная и допустимая, а участие в их деятельности – как одна из форм реализации права на свободу вероисповедания.

Таким образом, данные материалы направлены на формирование у неопределенного круга лиц представления о допустимости осуществления террористической и экстремистской деятельности, а именно деятельности международных экстремистских и террористических организаций и участия в них.

Продолжение противоправной деятельности свидетельствует об умышленном грубом нарушении Центром требований действующего законодательства, в связи с чем его ликвидация является соразмерной допущенным нарушениям и необходима для защиты прав и законных интересов других лиц, в том числе на доступ к достоверной информации о деятельности некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента.

Согласно пункту 1.1 статьи 18 Закона № 7-ФЗ некоммерческая организация может быть ликвидирована на основании и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 3 статьи 61 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо ликвидируется по решению суда в случае осуществления деятельности с нарушением Конституции Российской Федерации, с другими неоднократными или грубыми нарушениями закона или иных правовых актов.

В силу части 1 статьи 44 Закона № 82-ФЗ основаниями для ликвидации общественного объединения являются в том числе нарушение прав и свобод человека и гражданина, неоднократные или грубые нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов или иных нормативных правовых актов.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 20 КАС РФ суд города федерального значения рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела о ликвидации межрегиональных общественных объединений.

В соответствии с частью 2 статьи 44 Закона № 82-ФЗ структурные подразделения – организации, отделения общественного объединения ликвидируются в случае ликвидации соответствующего общественного объединения.

Согласно части 1 статьи 38 Закона № 82-ФЗ надзор за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет прокуратура Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 35 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», статьями 20, 39 и 262 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

Ликвидировать Межрегиональную общественную организацию «Правозащитный центр «Мемориал» и ее структурные подразделения.

Приложение в первый адрес:

1. Копии регистрационных и контрольных документов на 66 л.
2. Копии протоколов и судебных решений на 69 л.
3. Акт осмотра на 16 л.
4. Справка об исследовании на 30 л.
5. Документ, подтверждающий направление копий административного искового заявления и материалов лицам, участвующим в деле, на л.

Всего: на л.

Прокурор города



Д.Г. Попов