



Достойное обращение с телами умерших во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и предотвращение их безвестного исчезновения: руководящие принципы



MKKK

M MISSING
PERSONS
A GLOBAL RESPONSE

Фото на обложке:

Гаити, тюрьма в Порт-о-Пренс. Передав администрации тюрьмы 100 мешков для трупов, судмедэксперт МККК и сотрудники морга выносят из тюрьмы тела четырех умерших, чтобы перевезти их в морг при университетской больнице.

Введение

Во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера с большим количеством жертв с их останками часто обращаются не самым достойным образом. В таких случаях снижается способность опознавать умерших и предотвращать их безвестное исчезновение.

Во многих существующих руководствах по обращению с телами умерших во время чрезвычайных ситуаций, в том числе опубликованных Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Международным Комитетом Красного Креста (МККК), содержатся качественные практические рекомендации, но не уделяется особого внимания необходимости уважительного отношения к умершим и их останкам.

В 2018 г. Проект МККК по пропавшим без вести и отдел судебной медицины МККК совместно с Проектом «Право на истину, истина через право» (ПИИП) Швейцарского национального фонда науки / юридического факультета Женевского университета организовали в Женеве (Швейцария) совещание экспертов из разных стран мира, чтобы обсудить необходимость разработки общих рекомендаций по достойному обращению с телами умерших во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

Участники установили, что по всему миру существует потребность в наборе руководящих принципов, который помог бы лицам, принимающим решения, и специалистам-практикам в их усилиях по обеспечению уважения к умершим и к человеческим останкам во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

Созданный в итоге документ «Достойное обращение с телами умерших во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и предотвращение их безвестного исчезновения: руководящие принципы» (далее – Руководящие принципы) был составлен на основе рекомендаций, выработанных на указанном выше совещании и в ходе нескольких консультаций, проведенных в 2019 г.: одной международной в Европе и трех региональных – в Африке, Ближневосточном и Азиатско-Тихоокеанском регионе. После этого в мае 2020 г. был проведен финальный раунд онлайн-консультаций, в том числе с участниками совещания 2018 г.

Руководящие принципы призваны напомнить лицам, принимающим решения, руководителям и специалистам-практикам, которые занимаются ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, о том, как важно уважительно обращаться с умершими и их родственниками, а также соблюдать применимые правовые нормы. Руководящие принципы также дополняют и подкрепляют существующие практические рекомендации и инструкции по обращению с телами умерших. Их эффективное применение поможет лицам, принимающим решения, руководителям и специалистам-практикам добиться достоверного опознания большого количества тел во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера и предотвратить безвестное исчезновение умерших.

Преамбула

Следует принимать во внимание нижеследующие пункты.

- 1.** Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера происходят в странах с различным социальным, культурным, политическим и географическим контекстом, а также в контексте миграции, и могут быть вызваны такими событиями, как международные и немеждународные вооруженные конфликты, другие ситуации насилия, стихийные бедствия и эпидемии.
- 2.** В результате чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера часто погибает большое количество людей, останки которых остаются неопознанными из-за ненадлежащего или недостойного обращения с ними.
- 3.** Обращение с телами умерших – важнейший компонент ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера наряду с поиском и эвакуацией выживших, оказанием им помощи и предоставлением населению основных услуг.
- 4.** Человек достоин уважения даже после смерти.
- 5.** В силу причин правового, религиозного, культурного и иного характера личность человека после его смерти должна быть установлена.
- 6.** В соответствии с международным гуманитарным правом (МГП) семьи лиц, пропавших без вести в результате вооруженных конфликтов, в том числе жертв насильственных исчезновений, имеют право знать об их судьбе и местонахождении. В случае насильственных исчезновений все пострадавшие, то есть сам пропавший без вести и любые лица, которым был нанесен ущерб непосредственно в результате насильственного исчезновения пропавшего без вести, имеют право знать правду об обстоятельствах насильственного исчезновения, о ходе и результатах расследования и о судьбе пропавшего без вести лица. В случае грубых нарушений прав человека и серьезных нарушений МГП важно, чтобы правда об обстоятельствах, при которых совершались такие нарушения, была доведена до сведения всех пострадавших и их родственников, а также всего сообщества, если это уместно. Необходимо уважать траурные ритуалы и способы почитать память умерших в соответствии с их собственной религией, культурой и традициями. В соответствии с международным правом, это налагает определенные обязательства на власти, в том числе касательно принятия мер в отношении неопознанных тел.
- 7.** Пока принадлежность останков не установлена, умершие скорее всего будут считаться пропавшими без вести, об их судьбе и местонахождении не будут знать ни семья, ни локальное сообщество, к которому они принадлежали.
- 8.** Все члены человеческой семьи обладают достоинством и равными, неотъемлемыми правами, как признано во Всеобщей декларации прав человека 1948 г.
- 9.** Власти должны уважать, защищать и гарантировать достоинство умерших, в том числе предотвращая недостойное обращение с их телами или их ограбление, в соответствии с нормами международного права, в том числе МГП, международного права прав человека и международного уголовного права. Международно-правовые обязательства должны быть отражены в национальном законодательстве,

следующие принципы, основанные на международных обязательствах и признанных международных стандартах, касаются всех лиц, которые занимаются ликвидацией последствий чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, приводящих к гибели людей. Соблюдение этих принципов поможет обеспечить достойное обращение с телами умерших и предотвратить их безвестное исчезновение.

Ничто в настоящих Руководящих принципах не должно толковаться как ограничивающее, изменяющее или ослабляющее положения какого-либо международно-правового инструмента или норм обычного международного права или как отступление от обязательств государств и прав пострадавших, в том числе касающихся установления истины, восстановления справедливости, возмещения ущерба и гарантий неповторения, возникающих после совершения преступлений по международному праву, в том числе грубых нарушений прав человека или серьезных нарушений МГП. Ничто в данных Руководящих принципах не должно негативно повлиять на какие-либо нормы, более благоприятствующие установлению личности умерших и достойному обращению с останками, которые могут содержаться в национальном законодательстве или применимых положениях международного права.

Руководящие принципы

- 1.** Для целей настоящих Руководящих принципов понятие «чрезвычайная ситуация гуманитарного характера» включает в себя и период, следующий за такой ситуацией; понятие «умерший» относится к телу умершего человека целиком или к любой его части, независимо от степени их сохранности; понятие «опознание» означает установление личности путем определения имени, данного при рождении, или другого соответствующего имени человека, останки которого обнаружены.
- 2.** Достоинство умершего, его семьи и локального сообщества, к которому он принадлежал, необходимо уважать на всех этапах и во всякое время: в ходе поиска тел умерших; после их обнаружения; при их извлечении, осмотре и регистрации; во время хранения, возвращения останков и личных вещей родственникам и на этапе окончательного погребения/кремации умершего.
- 3.** Уважение достоинства умерших во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера требует принять все возможные меры до, во время или после таких событий, чтобы обеспечить их опознание в кратчайшие сроки. Это позволит их семьям и, где это уместно, локальным сообществам получить информацию об их судьбе и местонахождении, поспособствует сокращению числа пропавших без вести и возвращению их останков для окончательного погребения/кремации.
- 4.** Следует избегать неподобающего обращения с телами умерших и их личными вещами или неподобающего взаимодействия с их семьями или местными сообществами: это может сделать опознание умерших невозможным, усложнить или неоправданно затянуть его, поскольку такие действия недостойны и, возможно, противозаконны.
- 5.** Власти должны всегда проявлять уважение к семьям умерших и, при необходимости, к локальным сообществам, к которым они принадлежали, и активно поощрять и поддерживать их участие в процессах, необходимых для работы с телами умерших и их опознания, в том числе чтобы обеспечить уважение к их религиозным и культурным практикам и верованиям, касающимся обращения с умершими и погребения/кремации их тел.
- 6.** Требования, касающиеся достойного обращения с телами и достоверного опознания как можно большего количества умерших, варьируются в зависимости от масштаба, контекста и типа чрезвычайной ситуации гуманитарного характера. Для выполнения этих требований необходима подготовка, включая комплексную стратегию и планирование. Необходимо тесное взаимодействие и координация между всеми учреждениями и заинтересованными сторонами, которые готовят, планируют, возглавляют и осуществляют работу, а также руководят ей, и конструктивное участие в работе семей и локальных сообществ умерших. Осуществление планов должно быть по возможности организованным, скоординированным, практичным и эффективным.
- 7.** В частности, независимо от степени вероятности наступления чрезвычайной ситуации гуманитарного характера, власти должны принимать надлежащие меры на национальном уровне, в том числе принимать законы, стратегии, руководящие документы, протоколы, инструкции и другие национальные инструменты правового, институционального, технического и практического характера, чтобы обеспечить уважение, защиту и гарантии достоинства умерших. Эти меры должны соответствовать нормам международного права и учитывать настоящие Руководящие принципы и применимую передовую практику, включая рекомендации Организации Объединенных Наций (ООН), МККК, ВОЗ и Интерпола.

8. Все источники необходимой информации, например журналы учета и базы данных, включая те, что содержат данные, необходимые для опознания умерших, должны собираться, обрабатываться, предоставляться, использоваться и храниться с соблюдением международно-правовых норм и международно признанных стандартов в сфере защиты данных.
9. Судебная медицина и судебно-медицинские учреждения играют все более важную роль в достойном обращении с телами умерших, в их достоверном опознании и выяснении причин и обстоятельств смерти. Таким образом, судебно-медицинские эксперты и руководители соответствующих учреждений, по возможности, из той страны или региона, где человек умер, должны участвовать в планировании достойного обращения с телами умерших и в выполнении этих планов в случае чрезвычайной ситуации гуманитарного характера.
10. Одной из особенностей чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера может быть недостаточное число судебно-медицинских экспертов или же их неспособность получить доступ в районы, где нужна помощь. В связи с этим задачи по извлечению, осмотру, регистрации и хранению тел умерших во время чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера часто возлагаются на сотрудников служб быстрого реагирования. Если сотрудники служб быстрого реагирования пройдут надлежащее обучение у судебно-медицинских экспертов и получат соответствующие рекомендации и необходимые ресурсы, а также при наличии должного контроля, им следует поручать содействовать защите достоинства умерших и повышать шансы на их опознание.
11. Достойное обращение с телами умерших требует, чтобы с ними обращались без какой-либо дискриминации по каким бы то ни было причинам и чтобы не допускалась их стигматизация. Так, например, необходимо избегать действий, совершенных под воздействием убеждения, что тела умерших вызывают эпидемии, когда это не соответствует действительности.
12. Тела и личные вещи умерших необходимо разыскивать, извлекать, осматривать, регистрировать и хранить в соответствии с нормами международного права и применимой передовой практикой, используя стандартные процедуры, например рекомендованные ООН, МККК, ВОЗ и Интерполом. Осмотр, в частности, должен соответствовать передовой практике в сфере судебной медицины и отвечать потребности в достоверном опознании с учетом культурных и религиозных традиций, а также верований местного населения.
13. Следует активно привлекать и информировать семьи умерших и, при необходимости, других членов локального сообщества и консультироваться с ними на всех этапах ликвидации последствий чрезвычайной ситуации гуманитарного характера. Они могут предоставить необходимую информацию для опознания умерших, включая имена пропавших без вести и описание их внешности, и биологические образцы, которые также помогут в процессе опознания.
14. Следует поощрять активное участие надлежащим образом подготовленных судебно-медицинских экспертов во взаимодействии с родственниками и членами сообществ. Это может способствовать установлению доверительных отношений с семьями умерших и локальными сообществами, в том числе повысить эффективность сбора и предоставления необходимой информации.

- 15.** Имеющиеся методы идентификации личности по уникальным характеристикам, например по отпечаткам пальцев, ДНК или стоматологическому статусу, повышают точность опознания, однако такие методы не отменяют необходимости в интегрированном процессе опознания, рекомендованном Интерполом и МККК. Они также не умаляют важности ни одного из приведенных выше принципов и не позволяют ими пренебречь.
- 16.** Семье умершего, членам пострадавшего сообщества, а также сотрудникам служб быстрого реагирования и судебно-медицинским экспертам нужна социально-психологическая поддержка. Она должна быть неотъемлемой частью действий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. В то же время следует признавать и уважать местные ресурсы, позволяющие справиться с травмой.
- 17.** Если останки невозможно опознать или вернуть семье, например, потому что не удастся найти семью умершего или связаться с ней, следует зарегистрировать тело, поместить в безопасное место на хранение или временно захоронить таким образом, чтобы его легко можно было найти для проведения опознания в будущем и передачи родственникам или, если уместно, локальному сообществу. Таким образом, следует избегать кремации неопознанных и невопросованных тел.
- 18.** Достойное обращение с телами умерших включает в себя гарантии достойных похорон и (или) оборудования места упокоения в соответствии с семейными, культурными и религиозными предпочтениями. Места упокоения, включая места временного захоронения и мемориальные сооружения, должны надлежащим образом регистрироваться, обозначаться и охраняться. За ними должен осуществляться надлежащий уход, а родственники умерших и, при необходимости, представители локальных сообществ должны иметь возможность посещать их.
- 19.** Окончательное погребение/кремация умерших должны осуществляться с уважением к их достоинству и к достоинству и частной жизни их семей и сообществ. Следует принимать меры для защиты мест захоронения и памятников от осквернения или нарушения покоя умерших и для поддержания этих мест в порядке.
- 20.** Семьи умерших и, при необходимости, локальные сообщества, к которым они принадлежали, должны получить полную информацию о могилах или местах упокоения и полный доступ к ним. Власти должны принять все необходимые меры к возвращению останков и личных вещей умерших достойным образом и в соответствии с пожеланиями родственников. Если необходима эксгумация, ее следует проводить в соответствии с применимой передовой практикой и нормами международного права. Родственникам умершего и, если это уместно, локальному сообществу следует дать возможность перезахоронить или кремировать тело в соответствии с их собственными религиозными и культурными убеждениями и практиками. Власти должны оказать при этом необходимую поддержку.
- 21.** При необходимости соответствующим сторонам следует воспользоваться международным сотрудничеством, в том числе помощью, наращиванием потенциала и обучением в сфере судебной медицины, для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, чтобы обеспечить надлежащее и достойное обращение с телами и опознание умерших и чтобы предотвратить безвестные исчезновения.

Благодарности

МККК выражает благодарность профессору Севан Гарибян (проект «Право на истину, истина через право» (ПНИП) Швейцарского национального фонда науки / юридического факультета Женевского университета) и профессору Стивену Корднеру (Университет Монаша и Институт судебной медицины штата Виктория) за их роль в создании первого проекта Руководящих принципов. МККК также выражает благодарность перечисленным ниже экспертам, которые участвовали в соответствующих совещаниях¹, предоставили свои комментарии и внесли иной вклад в составление данного документа:

Хосе Алькорта, Международная организация по стандартизации (Швейцария);

Саира Арагуэте-Торибио, «Право на истину, истина через право» – проект Швейцарского национального фонда науки / юридического факультета Женевского университета (Швейцария);

Мариона Виронда-Дюбре, «Право на истину, истина через право» – проект Швейцарского национального фонда науки / юридического факультета Женевского университета (Швейцария);

Дуарте Нуну Вейра, Научно-практический центр судебной медицины в сфере гуманитарной деятельности и прав человека Университета Коимбра и Иberoамериканская судебно-медицинская сеть (Португалия);

Антон Де-Батс, Гронингенский университет (Нидерланды);

Таня Делабард, Национальный центр научных исследований, Babel UMR8045 (Франция);

Гвендолин Имер, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца (Швейцария);

подполковник Джеффри Кардозо, офицер британской армии в отставке (Великобритания);

Кристина Каттанео, Миланский университет (Италия);

Руди Конинкс, Всемирная организация здравоохранения (Швейцария);

Моррис Тидболл-Бинз, Специальный докладчик ООН по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях (Франция);

Луис Фондебридер, Аргентинская судебно-антропологическая группа (Аргентина);

Тони Фракассо, Центр судебной медицины Женевского университета (Швейцария);

Оливье де Фрувилль, Университет «Пантеон-Ассас» (Париж II)/Парижский центр по правам человека (Франция);

Томас Холленд, Управление учета военнопленных и пропавших без вести министерства обороны США (США);

Дина Шокри, Каирский университет (Египет);

Серж Эко, Интерпол (Франция).

¹ В том числе в семинаре в Женеве в ноябре 2018 г., онлайн-совещании в мае 2019 г. и Первом международном симпозиуме по судебной медицине и гуманитарной деятельности в Коимбре (Португалия) в ноябре 2019 г., а также в совещаниях с региональными представителями сферы судебной медицины в Африке, Азии, Северной и Южной Америке и на Ближнем Востоке.

О проекте МККК по пропавшим без вести

Центральное агентство по розыску Международного Комитета Красного Креста (МККК) получило свой мандат много лет назад и уже 150 лет занимается розыском пропавших без вести и воссоединением разлученных родственников. В 2018 г. МККК приступил к осуществлению проекта по пропавшим без вести, будучи убежден, что для решения проблемы пропавших без вести и предоставления информации их семьям необходимо объединить усилия в мировом масштабе. В сотрудничестве с другими акторами МККК в рамках данной инициативы стремится объединить экспертов, представителей семей людей, пропавших без вести, и других заинтересованных лиц и организации по всему миру, чтобы сформировать единое представление об оптимальных методах работы, популяризировать действующие технические стандарты и при необходимости разработать новые. Более подробную информацию о проекте можно найти в этой [брошюре](#) и в [видео](#).

Missing Persons A Global Response

Международный Комитет Красного Креста
19, Avenue de la Paix
1202 Женева, Швейцария
missingpersonsproject@icrc.org
© МККК, ноябрь 2022 г.

Фотография на обложке: М. Кокич/МККК